****

**РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ**

**КАРГАТСКОГО РАЙОНА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ОТЧЁТ**

**о результатах проверки целевого и эффективного использования средств, направленных из бюджета района на выполнение муниципальной программы «Повышение эффективности бюджетных расходов муниципального образования Каргатский район Новосибирской области на 2014-2018 годы» в 2014 году**

г. Каргат «13» апреля 2015 года

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** распоряжение председателя Ревизионной комиссии Каргатского района от 03.03.2015 № 3, пункт 5 Плана работы Ревизионной комиссии Каргатского района на 2015 год, утверждённого приказом от 30.12.2014 № 34.

**Цель контрольного мероприятия:** проверка целевого и эффективного использования средств

**Предмет контрольного мероприятия:**

- решение Совета депутатов Каргатского района Новосибирской области второго созыва от 20.12.2013 № 355 «О бюджете муниципального образования Каргатского района на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» (с изменениями);

- муниципальная программа «Повышение эффективности бюджетных расходов муниципального образования Каргатский район Новосибирской области на 2014-2018 годы» (утверждена постановлением администрации Каргатского района Новосибирской области от 07.11.2013 № 860);

- постановление администрации Каргатского района Новосибирской области от 10.06.2013 № 483 «О Порядке принятия решений о разработке муниципальных программ Каргатского района Новосибирской области, их формирования и реализации» (с изменениями).

**Объект контрольного мероприятия:** Администрация Каргатского района Новосибирской области.

**Проверяемый период деятельности:** 2014 год.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 12.03.2015 по 30.03.2015.

По результатам проверки целевого и эффективного использования средств, направленных из бюджета района на выполнение муниципальной программы «Повышение эффективности бюджетных расходов муниципального образования Каргатский район Новосибирской области на 2014-2018 годы» в 2014 году, составлен акт проверки от 31.03.2015. Данный акт с приложениями официально направлен главе Каргатского района. Письменные пояснения и замечания на акт проверки от администрации Каргатского района поступили в сроки, установленные статьёй 4 Закона Новосибирской области от 07.10.2011 № 111-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и деятельности контрольно-счётных органов муниципальных образований Новосибирской области».

Отчёт по проверке составлен с учётом поступивших пояснений и замечаний администрации Каргатского района.

**Результаты контрольного мероприятия:**

**1)** в соответствие статье 179 БК РФ муниципальная программа «Повышение эффективности бюджетных расходов муниципального образования Каргатский район Новосибирской области на 2014-2018 годы» (далее – муниципальная программа) утверждена постановлением администрации Каргатского района Новосибирской области от 07.11.2013 № 860 (разработчиком муниципальной программы является отдел экономики и планирования), в соответствие указанной статье БК РФ постановлением администрации Каргатского района Новосибирской области от 10.06.2013 № 483 утверждён Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ Каргатского района Новосибирской области, их формирования и реализации (далее – Порядок).

В соответствие пункту 27 Порядка проект муниципальной программы представлен 18.10.2013 в Ревизионную комиссию на экспертизу, после проведённой экспертизы заказчику муниципальной программы в лице Главы Каргатского района 24.10.2013 направлено экспертное заключение. В экспертном заключении указаны нарушения и замечания.

Проанализировав утверждённую муниципальную программу, Ревизионная комиссия отмечает следующее:

- ***в нарушение пункта 31 Порядка*** муниципальная программа утверждена с нарушением срока (07.11.2013):

*«Муниципальные программы, предлагаемые к финансированию начиная с очередного финансового и планового периода, подлежат утверждению не позднее 1 августа текущего финансового года»;*

*-* ***в нарушение пункта 7 Порядка*** исполнителями основных мероприятий являются управление финансов и налоговой политики Каргатского района, органы местного самоуправления поселений Каргатского района:

*«Исполнителями мероприятий программы, реализуемых за счет бюджетных средств, являются структурные подразделения администрации Каргатского района, муниципальные учреждения района, к полномочиям которых относится деятельность в сфере действия программы, органы местного самоуправления поселений в рамках реализации межмуниципальной программы»,*

так как, управление финансов и налоговой политики Каргатского района не является структурным подразделением администрации Каргатского района, а органы местного самоуправления поселений могут быть исполнителями мероприятий программы только в рамках реализации межмуниципальной программы.

***На данные нарушения указано в экспертном заключении на проект муниципальной программы.***

**2)** решением Совета депутатов Каргатского района Новосибирской области от 20.12.2013 № 355 «О бюджете муниципального образования Каргатского района на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» на 2014 год запланированы средства в объёме 1205,7 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы, в результате внесённых изменений в решение о бюджете утверждённые бюджетные назначения составили 967,7 тыс. рублей, фактически исполнение составило 845,7 тыс. рублей или 87,4% (согласно данным формы № 0503117 «Отчёт об исполнении бюджета» на 1 января 2015 года).

Ревизионная комиссия отмечает, что перед внесением изменений в объёмы финансирования муниципальной программы (при внесении изменений в решение о бюджете) не утверждались постановлением администрации изменения в муниципальную программу. ***Тем самым, нарушен пункт 31 Порядка***:

 *«Изменения связанные с изменением объемов финансирования муниципальных программ с очередного финансового года, либо в текущем финансовом году, включая изменения, связанные с перераспределением объемов финансирования между мероприятиями, подлежат утверждению до дня внесения проекта решения о районном бюджете на очередной финансовый год, либо проекта решения о внесении изменений в решение о районном бюджете в текущем финансовом году в Совет депутатов Каргатского района Новосибирской области».*

**3)** кассовый расход осуществлялся по КБК 290 0113 7900005 000 000, общая информация об использовании средств, выделенных в рамках муниципальной программы, представлена в приложении № 1 к Отчёту.

Ревизионная комиссия отмечает, что следующие ***расходы проведены вне рамок мероприятий муниципальной программы на общую сумму 5,2 тыс. рублей***:

- участие сотрудников администрации Каргатского района в Днях «Урожая» в г. Новосибирске, в том числе:

- оплата за проживание в жилых помещениях (найм жилого помещения) при служебных командировках – 1,0 тыс. рублей,

- суточные при служебных командировках – 4,0 тыс. рублей;

- участие сотрудников администрации Каргатского района в совещаниях в г. Новосибирске, в том числе:

- оплата проезда к месту служебной командировки и обратно к месту постоянной работы транспортом общего пользования – 0,3 тыс. рублей.

***Тем самым не выполняется статья 34 БК РФ:***

*«Принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности)».*

**4)** в соответствие приложениям №№ 2, 3 к Порядку администрацией Каргатского района предоставлены:

- информация о результатах реализации муниципальной программы,

- информация о ходе реализации муниципальной программы.

*Проанализировав информацию о результатах реализации муниципальной программы, Ревизионная комиссия отмечает следующее:*

* не достигнуты показатели темпа роста налоговых и неналоговых доходов районного бюджета по отношению к 2013 году (5,2% против 6%);
* не достигнуты показатели доли бюджетных инвестиций в общем объёме расходов бюджета (7,6% против 15%);
* не достигнуты показатели доли расходов, финансирование которых осуществляется в рамках программ, в общем объёме расходов бюджета (16,9% против 40%);
* не достигнуты показатели темпа роста доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности (5,4% против 8,2%).

Согласно информации о результатах реализации муниципальной программы (задача 7) все муниципальные образования соблюдают требования БК РФ, однако:

- по данным экспертизы проектов решений о бюджете поселений Каргатского района на 2015-2017 годы (проведённых Ревизионной комиссией) все 11 муниципальных образований нарушили статьи БК РФ;

- после анализа утверждённых решений о бюджете поселений Каргатского района на 2015-2017 годы выявлено, что лишь 5 из 11 муниципальных образований устранили нарушения статей БК РФ.

*Проанализировав информацию о ходе реализации муниципальной программы, Ревизионная комиссия отмечает следующее:*

- не разработана муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергоэффективности в Каргатском районе на 2014-2018 годы» (задача 4), что не позволяет определить тенденции в повышении энергетической эффективности.

**5)** Ревизионная комиссия проанализировала финансирование расходов на выполнение задач муниципальной программы, информация представлена в таблице (тыс. рублей):

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| *Наименование задачи* | *Запланировано на 2014 год в муниципальной программе*  | *Уточнённые бюджетные назначения на 2014 год* | *Кассовый расход за 2014 год* | *Исполнение*  |
| *гр. 4 / гр. 2* | *гр. 4 / гр. 3* |
| *1* | *2* | *3* | *4* | *5* | *6* |
| Задача 1: Долгосрочная сбалансирован-ность и устойчивость бюджета | - | - | - |  |  |
| Задача 2: Развитие доходного потенциала Каргатского района | - | - | - |  |  |
| Задача 3: Совершенствование применения программного метода и повышение эффективности распределения бюджетных средств | - | - | - |  |  |
| Задача 4: Повышение энергетической эффективности | - | - | - |  |  |
| Задача 5: Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг | - | - | - |  |  |
| Задача 6: Повышение эффективности использования муниципального имущества | 76,0 | 16,0 | 16,0 | 21,1% | 100% |
| Задача 7: Развитие системы финансового контроля | - | - | - |  |  |
| Задача 8: Развитие информационной системы управления муниципальными финансами | 408,7 | 298,7 | 285,0 | 69,7% | 95,4% |
| Задача 9: Формирование позитивного имиджа муниципальной системы управления финансами | 545,8 | 545,8 | 454,2 | 83,2% | 83,2% |
| Задача 10: Повышение квалификации муниципальных служащих, специалистов бухгалтерских служб | 175,2 | 107,2 | 90,5 | 51,7% | 84,4% |
| **ИТОГО:** | **1205,7** | **967,7** | **845,7** | **70,1%** | **87,4%** |

Согласно информации администрации Каргатского района (по запросу Ревизионной комиссии) неисполнение утверждённых бюджетных назначений в рамках муниципальной программы в объёме 122,0 тыс. рублей произошло по следующим причинам:

- уменьшение объёма информации для опубликования в газете «За изобилие» (87,6 тыс. рублей);

- конкурсное снижение при проведении закупки в рамках информационной системы «СИ – Обращение граждан» (3,6 тыс. рублей);

- экономия по расходам на повышение квалификации муниципальных служащих (17,0 тыс. рублей);

- расходное обязательство (изготовление электронных ключей) перенесено на 2015 год, в связи с истечением срока действия ключей в 2015 году (13,7 тыс. рублей).

**Выводы:**

1) муниципальная программа «Повышение эффективности бюджетных расходов муниципального образования Каргатский район Новосибирской области на 2014-2018 годы» принята и реализуется с нарушениями Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Каргатского района Новосибирской области, их формирования и реализации, утверждённого постановлением администрации Каргатского района Новосибирской области от 10.06.2013 № 483;

2) нецелевого использования средств, направленных на выполнение муниципальной программы «Повышение эффективности бюджетных расходов муниципального образования Каргатский район Новосибирской области на 2014-2018 годы» в 2014 году, не выявлено;

3) выявлено неэффективное использование средств, направленных на выполнение муниципальной программы «Повышение эффективности бюджетных расходов муниципального образования Каргатский район Новоси­бирской области на 2014-2018 годы» в 2014 году, в объёме 5,2 тыс. рублей.

**Нарушения и замечания:**

1) при утверждении муниципальной программы нарушены пункты 7 и 31 Порядка;

2) при реализации муниципальной программы нарушен пункт 31 Порядка;

3) в ходе реализации муниципальной программы не достигнуты показатели, характеризующие достижение цели муниципальной программы;

4) в ходе реализации муниципальной программы не проведены мероприятия, влияющие на достижение цели муниципальной программы;

5) мероприятия муниципальной программы профинансированы на 70,1% от запланированных в муниципальной программе на 2014 год и на 87,4% от уточнённых бюджетных назначений на 2014 год;

6) при использовании средств, направленных на выполнение муниципальной программы в 2014 году, нарушена статья 34 БК РФ.

**Рекомендовано администрации Каргатского района:**

1) процесс утверждения и реализации муниципальной программы должен соответствовать Порядку, утверждённому постановлением администрации Каргатского района Новосибирской области от 10.06.2013 № 483;

2) средства, направленные на выполнение муниципальной программы, должны использоваться в соответствии с утверждёнными мероприятиями;

3) при наличии изменений в объёмы финансирования муниципальной программы (при внесении изменений в решение о бюджете) должны своевременно вноситься изменения в муниципальную программу;

4) заказчику муниципальной программы в соответствие пункту 32 Порядка осуществлять текущий контроль за ходом выполнения муниципальной программы, в том числе, за использованием средств.

Председатель Ревизионной комиссии Т.Г. Белоусова